



ENAC

CIRCOLARE

SERIE GENERALE	Data 16/12/2019	GEN-07
----------------	-----------------	--------

REPORTING DEGLI INCIDENTI / INCONVENIENTI PARACADUTISTICI

L'appartenenza di una Circolare ad una serie specifica è puramente indicativa della materia in essa trattata. L'applicabilità o meno della Circolare ai diversi soggetti (operatori, gestori aeroportuali, ecc.) deve essere desunta dai contenuti di essa.



STATO DI AGGIORNAMENTO

Revisione	Data	Motivo revisione
Basica	16/12/2019	Prima emissione della Circolare

h



INDICE

1. Riferimenti Normativi	4
2. Acronimi	5
3. Premessa	6
4. Definizioni	8
5. Scopo	9
6. Funzioni dell'ENAC	9
7. Segnalazione degli eventi	10
8. Il sistema EE-MOR SKYDIVE	11
9. L'analisi degli eventi	12
10. Le investigazioni degli incidenti di paracadutismo	13
11. Decorrenza	13

M

1. RIFERIMENTI NORMATIVI

- Regolamento (EU) n. 376/2014 del Parlamento e del Consiglio del 3 aprile 2014 concernente la segnalazione, l'analisi e il monitoraggio di eventi nel settore dell'aviazione civile, che modifica il Regolamento (UE) n. 996/2010 del Parlamento Europeo e del Consiglio e che abroga la Direttiva 2003/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio e i Regolamenti (CE) n. 1321/2007 e (CE) n. 1330/2007 della Commissione.
- Regolamento (EU) 996/2010 del Parlamento e del Consiglio del 20 ottobre 2010 sulle inchieste e la prevenzione di incidenti e inconvenienti nel settore dell'aviazione civile e che abroga la direttiva 94/56/CE [di seguito Regolamento n. 996/2010].
- Annesso 13 alla Convenzione di Chicago del 7 dicembre 1944, e ss.mm. e il DOC. 9756 che stabiliscono, a livello internazionale, le norme applicabili e le prassi raccomandate in materia di inchieste sugli incidenti e gli inconvenienti aeronautici
- Codice della Navigazione [di seguito CdN]
- D.M. 467/T del 25/06/1992 "Regolamento Disciplina lanci paracadutistici ordinari e speciali finale" Edizione 2
- Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, Statuto dell'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile
- Regolamento ENAC del 24 giugno 2013 (Edizione 2), per la disciplina dei lanci paracadutistici ordinari e speciali
- Regolamento ENAC del 26 ottobre 2015 (Edizione 3) "Licenze di Paracadutismo".
- Circolare LIC-05 del 4 gennaio 2005 – "Rilascio Licenza di Paracadutista"
- Circolare LIC-14 del 6 maggio 2016 - "Attuazione degli Artt. 12 e 13 del Regolamento "Licenze di Paracadutismo".





2. ACRONIMI

ADREP	ICAO Accident/Incident Data Reporting
ANSV	Agenzia Nazionale per la Sicurezza del Volo
ECCAIRS	European Coordination Centre for Accident and Incident Reporting Systems
CVRP	Centro Ripiegamento e Verifica Paracadute
EASA	European Aviation Safety Agency
eE-MOR	electronic ENAC - Mandatory Occurrence Reporting
ENAC	Ente Nazionale per l'Aviazione Civile
ICAO	International Civil Aviation Organization
IP	Istruttore di Paracadutismo

he

3. PREMESSA

La pratica del paracadutismo è regolata in Italia dal Regolamento ENAC per la disciplina dei lanci paracadutistici ordinari e speciali emanato in data 24 giugno 2013 (Edizione 2 e successivi emendamenti) e dal Regolamento ENAC "Licenze di Paracadutismo" del 29 ottobre 2015 (Edizione 3 e successivi emendamenti).

Per motivi di prevenzione ai fini della sicurezza, in caso di incidente/inconveniente grave, esiste un obiettivo interesse dell'Ente, oltreché un preciso compito istituzionale, ad accertare le cause che hanno determinato l'evento, al fine di mettere in atto le azioni correttive ritenute necessarie ai suddetti fini di prevenzione.

Un'attività d'indagine in tale campo, da parte dell'ENAC, è tanto più necessaria in quanto l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza del Volo non ha competenza in materia.

Difatti il Regolamento (UE) n. 996/2010 stabilisce che la responsabilità di effettuare le indagini di sicurezza deve essere affidata ad un'Autorità Investigativa Nazionale per la Sicurezza dell'Aviazione Civile, tale previsione però non ricomprende gli eventi che abbiano coinvolto paracadutisti, per i quali, ai sensi del Decreto Interministeriale n. 13 del 19/01/2015, art.2, comma 2, lettera z, tale competenza rientra tra quelle dell'ENAC.

L'esperienza ha dimostrato che gli incidenti spesso sono preceduti da inconvenienti e da carenze che rivelano l'esistenza di pericoli (*safety hazards*) i quali determinano l'insorgere di rischi che a loro volta debbono essere mitigati per mantenere la sicurezza delle operazioni entro un livello di accettabilità.

L'acquisizione di informazioni costituisce quindi una risorsa essenziale per individuare pericoli effettivi o potenziali per la safety. Infatti, nonostante la capacità di trarre insegnamenti dagli incidenti sia cruciale, è oggi patrimonio comune come sistemi meramente reattivi abbiano dimostrato i loro limiti nei confronti di modelli proattivi.

I sistemi reattivi dovrebbero quindi essere integrati da sistemi proattivi che si avvalgano di altri tipi di informazioni. Un sostanziale miglioramento dei livelli di safety nell'ambito paracadutistico si verrebbe, pertanto, a determinare attraverso l'introduzione di sistemi



basati su dati reali, incentrati sulla prevenzione degli incidenti tramite l'analisi di tutte le informazioni disponibili, incluse quelle sugli incidenti e gli inconvenienti gravi.

A tal fine, le informazioni relative alle occorrenze nel settore del paracadutismo dovrebbero essere segnalate, raccolte, registrate, protette, analizzate, scambiate e diffuse e delle opportune misure di sicurezza dovrebbero essere adottate sulla base dell'analisi di quelle informazioni. Questo approccio proattivo è applicato, in materia di aviazione civile, dalle National Aviation Authorities degli Stati Membri dell'Unione Europea a partire dall'entrata in vigore del Regolamento (UE) n. 376/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio.

Pertanto, in analogia a quanto già avviene per la raccolta delle segnalazioni delle occorrenze nel mondo dell'aviazione civile, l'ENAC ha deciso di dotarsi di un sistema elettronico di raccolta delle segnalazioni degli eventi paracadutistici che viene definito "eE-MOR Skydive".

Ritenendo che l'imposizione degli obblighi di segnalazione di eventi sulle organizzazioni deve essere improntata a principi di proporzionalità basati sulla dimensione dell'organizzazione interessata ed in relazione all'ambito di attività, l'ENAC rende disponibile, in particolare per le organizzazioni più piccole, un'interfaccia web al sistema "eE-MOR Skydive".

Attraverso detta interfaccia le associazioni e le scuole di paracadutismo dovranno riportare all'ENAC le informazioni disponibili relative ad eventi significativi.

Per incoraggiare i soggetti coinvolti a notificare le occorrenze e consentirgli di valutare meglio l'impatto positivo che l'analisi delle segnalazioni degli eventi ha sulla sicurezza delle attività paracadutistiche, l'ENAC si propone di realizzare delle iniziative periodiche di informazione. Nel caso in cui, dall'analisi delle informazioni relative ad un'occorrenza paracadutistica, si ravvisi la necessità di avviare un maggiore approfondimento sulle cause, dirette ed indirette che hanno determinato l'evento o se possano sussistere fattori che abbiano un impatto sulla sicurezza del sistema aviazione civile, l'ENAC avvierà un'indagine sull'evento. Tempestive misure di sicurezza potranno essere adottate qualora se ne ravvisasse la necessità.



4. DEFINIZIONI

Coerentemente e similmente a quanto già definito nell'Annesso 13 ICAO e nel Regolamento (EU) n. 376/2014, relativamente alla tassonomia aeronautica (ADREP), si assumono nel settore paracadutistico le seguenti definizioni:

incidente paracadutistico (Accident): un evento occorso al paracadutista dalla preparazione al lancio sino all'arrivo al suolo, che comporti ferite e/o lesioni gravi o il decesso di una o più persone che si sono lanciate o che si sarebbero dovute lanciare e/o di terzi in superficie.

lesioni gravi (serious injury): una lesione occorsa ad una persona in un incidente e che:

- a) richieda un'ospedalizzazione per più di 48 ore, a partire da sette giorni dalla data in cui è occorso l'evento; o che:
- b) abbia determinato una frattura di un qualsiasi osso (eccetto semplici fratture delle dita, naso;
- c) abbia comportato lacerazioni tali da causare una grave emorragia o un danno a nervi, muscoli o tendini;
- d) abbia comportato un danno a qualsiasi organo interno.

inconveniente paracadutistico grave (Serious Incident): un evento occorso dal momento della preparazione al lancio sino all'arrivo al suolo, le cui circostanze rivelino che è stato sfiorato l'incidente.

Inconveniente (Incident): un evento, diverso da un incidente o da un inconveniente grave, associato con le operazioni di lancio che pregiudichi o possa pregiudicare la sicurezza delle operazioni.

Responsabile del Reporting: è l'IP in organico ad una scuola di paracadutismo e da questa accreditato che svolge le funzioni di interfaccia con l'ENAC per tutte le tematiche che riguardano la segnalazione degli inconvenienti attraverso il sistema eE-MOR Skydive.



Il Direttore della scuola è il responsabile per l'accredito e l'aggiornamento delle credenziali per il sistema eE-MOR Skydive del personale della sua organizzazione secondo le modalità stabilite dall'ENAC.

5. SCOPO

La presente procedura viene emessa allo scopo di fornire le necessarie indicazioni alla scuola di paracadutismo ed al Responsabile del Reporting nel caso in cui si verifichi un incidente, inconveniente grave od un inconveniente ritenuto significativo ai fini della safety nell'ambito dell'attività dell'organizzazione di appartenenza.

In particolare vengono illustrate le modalità per la comunicazione dei suddetti eventi all'ENAC.

Nota 1: la segnalazione deve essere effettuata se l'incidente o l'inconveniente grave coinvolge un aeromobile civile, anche se immatricolato all'estero o operato da un vettore estero.

6. FUNZIONI DELL'ENAC

Come previsto dai compiti istituzionali le funzioni di indagine in caso di incidente o di inconveniente grave paracadutistico sono di competenza dell'ENAC, il compito delle Scuole di Paracadutismo è quello di fornire opportuna e tempestiva informazione all'ENAC attraverso il sistema eE-MOR Skydive non appena vengano a conoscenza di un tale tipo di evento comunicando tutti gli elementi disponibili in quel momento. Tali informazioni potranno, peraltro, essere aggiornate ed integrate nel sistema qualora si rendano disponibili ulteriori elementi utili acquisiti successivamente.

È responsabilità dell'ENAC raccogliere ed analizzare tali informazioni per stabilire se sussistano le condizioni atte ad avviare un'investigazione sull'evento al fine di appurare le cause che lo hanno determinato.

In tal caso verrà nominato un team investigativo del quale potrà far parte uno o più advisor esterni qualificati.





7. SEGNALAZIONE DEGLI EVENTI

Gli eventi paracadutistici che rientrano nella classificazione di *"incidente"* o di *"inconveniente grave"*, così come definiti nella presente Circolare, debbono essere comunicati nel più breve tempo possibile dalle Scuole di Paracadutismo all'ENAC tramite la compilazione dell'apposita maschera "eE-MOR Skydive" del sistema eE-MOR, accessibile attraverso un browser collegato ad Internet.

La segnalazione con tutti i dati relativi all'evento deve essere inserita nel sistema eE-MOR Skydive il prima possibile e comunque entro le 24h dal momento in cui si viene a conoscenza dell'evento.

Gli altri eventi ritenuti significativi ai fini della safety dovranno essere comunicati entro 72 ore.

È inoltre da tener presente che:

- le informazioni da inserire nel sistema di reporting eE-MOR Skydive sono solo quelle di cui si ha una conoscenza diretta;
- le credenziali di accesso da utilizzare sono quelle della scuola di paracadutismo di appartenenza;
- nel caso in cui, in correlazione all'inconveniente od all'incidente paracadutistico, si verifichi anche un inconveniente grave o un incidente aereo (così come definiti all'art. 2 del Regolamento (UE) n. 996/2010) si ricorda l'obbligatorietà di darne comunicazione all'ANSV secondo le modalità da questa indicate (www.ansv.it).

Nell'eventualità eccezionale in cui non si possa accedere al sistema eE-MOR Skydive nell'arco delle 24h dal momento in cui si è venuto a conoscenza dell'evento, dovrà essere data immediata informazione all'indirizzo e-mail dedicato: accountskydive@enac.gov.it fermo restando che le informazioni dovranno comunque essere inserite nel sistema eE-MOR Skydive non appena possibile.

8. IL SISTEMA eE-MOR Skydive

Allo scopo di raccogliere le informazioni relative a tutti gli eventi aeronautici (inconvenienti, inconvenienti gravi ed inconvenienti) in un unico database elettronico basato sul sistema ECCAIRS della Commissione Europea, similmente a quanto viene richiesto dal Regolamento (UE) n. 376/2014 per gli eventi aeronautici, è disponibile nel sistema eE-MOR un'apposita "maschera" per l'inserimento dei dati denominata eE-MOR Skydive, nella quale le Scuole di Paracadutismo possono inserire le informazioni disponibili.

Il sistema eE-MOR Skydive è accessibile all'indirizzo web:

<https://reporting.enac.gov.it/skydive>

La maschera per l'inserimento dei dati è composta da alcuni campi relativi ad informazioni essenziali (località, data, ora, marche, ecc. indicati in giallo) per le quali sono disponibili dei menù a tendina, che utilizzano una tassonomia ad hoc elaborata dall'ENAC a partire dalla tassonomia ADREP dell'ICAO. In tali menù è infatti possibile selezionare le informazioni da inserire scegliendo tra quelle disponibili; è inoltre presente un campo testuale (*narrativa*) dove inserire la descrizione dell'evento.

È possibile allegare alla segnalazione allegati sotto forma di file testo, immagini, video, ecc. A tale proposito è fortemente raccomandato di allegare tutta la documentazione disponibile al momento della segnalazione (dichiarazioni dei piloti, dichiarazioni dei testimoni, copia della licenza o dell'attestato, foto, planimetrie, ecc.).

Il sistema eE-MOR Skydive trasferisce automaticamente i dati nel database elettronico del sistema eE-MOR, che provvede, appena ricevuta la segnalazione, ad inviare immediatamente ad una lista di soggetti interessati una mail di notifica che riporta alcune informazioni essenziali sull'incidente o sull'inconveniente grave.

Maggiori informazioni sul sistema eE-MOR Skydive sono disponibili nell'apposita pagina del sito Internet dell'ENAC.

L'ENAC fornisce alle Scuole di Paracadutismo il supporto necessario anche in materia di know-how e verifica la completezza e la correttezza delle informazioni notificate. Inoltre





essa rende disponibile un manuale d'uso del sistema, che fornisce indicazioni operative sulle sue modalità di utilizzo.

Le informazioni inserite nel sistema eE-MOR con la maschera eE-MOR Skydive possono essere aggiornate in qualsiasi momento (ad esempio, con l'aggiunta di ulteriori documenti che fossero stati acquisiti successivamente alla prima segnalazione).

Le Scuole di Paracadutismo hanno visibilità esclusivamente delle segnalazioni relative alla propria organizzazione.

Il personale delle Scuole di Paracadutismo accreditato all'accesso al sistema riceve le credenziali dall'ENAC alla quale deve farne richiesta con le modalità previste nell'apposita pagina del sito internet dell'ENAC, sezione Flight Safety (www.enac.gov.it).

L'accredito viene revocato nel caso la persona titolare dello stesso venga trasferita a diverso incarico oppure venga posta in quiescenza o non faccia più parte, a qualsiasi titolo, dell'organizzazione che l'ha accreditata. L'organizzazione è tenuta a fornire pronta e tempestiva informazione all'ENAC di ogni variazione relativamente ai propri accreditati al sistema eE-MOR Skydive.

9. L'ANALISI DEGLI EVENTI

La raccolta delle segnalazioni relative agli inconvenienti e agli incidenti paracadutistici e l'analisi di queste può fornire indicazioni di pericoli o di carenze all'interno del sistema aeronautico. Un sistema di reporting degli incidenti e degli inconvenienti è quindi prezioso per lo sviluppo di un'attività di "Risk Analysis" che consenta di identificare i fattori di rischio che possono causare o contribuire a causare un incidente. L'analisi delle informazioni relative ad un evento può inoltre rivelare altri rischi o carenze latenti all'interno del sistema aeronautico non direttamente connessi con le cause di un incidente.

È essenziale peraltro ottenere dati completi e di buona qualità, poiché le analisi e i trend derivati da dati inesatti possono mostrare risultati fuorvianti e possono portare a sforzi orientati ad azioni inadeguate. Inoltre, i dati inesatti potrebbero diminuire la fiducia nell'intero sistema.

10. LE INVESTIGAZIONI DEGLI INCIDENTI PARACADUTISTICI

L'ENAC conduce le investigazioni in merito a incidenti e inconvenienti gravi di paracadutismo, prendendo a riferimento, nella metodologia d'indagine, quanto stabilito nell'Annesso 13 ICAO e nel DOC 9756 ICAO in quanto riconosce la necessità di prevenire il verificarsi di incidenti del medesimo tipo, senza ricercare colpe o attribuire responsabilità.

Scopo dell'indagine è stabilire la dinamica, le cause e le concause che hanno determinato l'incidente, con il proposito di apportare elementi conoscitivi che possano contribuire a migliorare la sicurezza del sistema.

In considerazione della peculiarità della materia per tale attività l'ENAC si può avvalere della professionalità di organizzazioni tecnico-operative specialistiche, anche attraverso specifici accordi di collaborazione.

Dette organizzazioni esaminano in stretto coordinamento ed in modo indipendente, gli eventi che hanno generato incidenti e/o inconvenienti gravi allo scopo di offrire all'Autorità il necessario supporto di competenza ed esperienza pratica ed operativa.

11. DECORRENZA

La presente Circolare entra in vigore alla data della sua pubblicazione sul sito internet dell'ENAC.

A partire da tale data il sistema di trasmissione delle informazioni relative agli incidenti ed inconvenienti paracadutistici descritto nella procedura ASV14 è abolito e non dovrà più essere utilizzato per effettuare le segnalazioni.

Il Direttore Generale

Dott. Alessio Quaranta



